

НУЖНО ПОВЫШАТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ



В администрацию Курской области поступили вопросы, связанные с финансовой обеспеченностью муниципальных образований. На них ответила заместитель губернатора Курской области, председатель комитета финансов Курской области ВАЛЕНТИНА НОРДСТРЕМ.

— *Одной из основных целей укрупнения сельских поселений, помимо сокращения численности муниципальных служащих и объемов расходов местных бюджетов на содержание органов местного самоуправления, было и направление высвобождаемых средств на развитие территорий. Однако с начала 2012 года объем финансовой помощи объединенным муниципальным образованиям значительно уменьшился. С чем это связано? Почему укрупненные сельские поселения оказались в худшем финансовом положении в сравнении с другими муниципальными образованиями?*

— Расходы на содержание органов местного самоуправления большинства сельских поселений в 2010 году составляли более половины от объемов их бюджетов. Поэтому проведение работы по объединению муниципальных образований (в соответствии с Законом Курской области от 26.04.2010 г. №26-ЗКО «О преобразовании некоторых муниципальных образований и внесении изменений в отдельные законодательные акты Курской области») было обусловлено необходимостью снижения неэффективных расходов органов местного самоуправления. Сокращение численности муниципальных служащих и объемов расходов местных бюджетов на содержание органов местного самоуправления и направление высвобождаемых средств на развитие территорий и являлось целью объединения поселений.

Начиная с 2012 года, изменились бюджетное законодательство и расходные полномочия местных бюджетов. В связи с этим претерпели изменения виды финансовой помощи, предоставляемой бюджетам поселений из областного бюджета и бюджета муниципального района.

Помимо дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из областного бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района, финансовая помощь бюджетам поселений с 2012 года оказывается в виде иных межбюджетных трансфертов, за счет субсидий, предоставляемых муниципальным районам из областного бюджета, и соответствующей доли софинансирования из муниципального района, а также субвенций из областного бюджета на возмещение теплоснабжающим организациям и организациям коммунального комплекса выпадающих доходов, обусловленных государственным регулированием та-

рифов на услуги, предоставляемые населению, которые ранее включались в расчет при определении объема финансовой помощи в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Возмещение теплоснабжающим организациям и организациям коммунального комплекса выпадающих доходов, обусловленных государственным регулированием тарифов на услуги, предоставляемые населению, осуществляется в соответствии с Законом Курской области от 24.11.2011 г. №98-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельными госу-

дарственными полномочиями Курской области по возмещению теплоснабжающим организациям и организациям коммунального комплекса части недополученных доходов, обусловленных установлением тарифов (цен) уполномоченным органом исполнительной власти Курской области в области государственного регулирования тарифов (цен) на услуги для населения в рамках предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги».

Объем указанных субвенций определен Законом Курской области от 12.12.2011 г. №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год в размере 106,8 млн. рублей, в т.ч. бюджетам поселений — 54,9 млн рублей, г. Железнодорожского — 51,9 млн рублей. В связи с этим была произведена и корректировка методик распределения финансовой помощи поселениям из областного бюджета.

Следует отметить, что снижение объема дотаций бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из областного бюджета с 395 млн. рублей до 220 млн рублей связано с необходимостью выполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьей 139.1 установлено ограничение в части предоставления иных межбюджетных трансфертов в пределах 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации).

В целях поддержки поселений при уточнении областного бюджета в марте этого года (Закон Курской области от 11.03.2012 г. №14-ЗКО) дополнительно предусмотрено 100 млн рублей субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на предоставление финансовой поддержки бюджетам поселений в 2012 году.

Постановлением администрации Курской области от 20.02.2012 г. №149-па утвержден порядок распределения данной субсидии, в котором учтен объем расчетных дефицитов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, а также степень сокращения количества поселений при проведенном преобразовании муниципальных образований в 2010 году (принявшие активное участие в преобразовании районы получают больше средств).

Предоставление финансовой поддержки бюджетам поселений муниципальными районами будут производить в виде иных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, получив субсидию из областного бюджета и вложив свою долю средств (не менее 20%), муниципальный район сможет самостоятельно распределять их между поселениями. Муниципальному району необходимо бу-

дет установить своим нормативным правовым актом расходное обязательство и определить случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Следовательно, общий объем финансовой помощи бюджетам поселений соответствует объему 2011 года ($220 + 100 + 20 + 54,9 = 394,9$ млн рублей).

Общий объем субвенции районам на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений также не изменился и составляет 450 млн рублей. Однако, поскольку объем данных субвенций зависит от численности населения, по районам, у которых темп сокращения численности населения превысил среднеобластной показатель — 3,3%, произошло снижение объемов субвенции в сравнении с 2011 годом. Например, по Рыльскому району сокращение численности населения по данным Всероссийской переписи населения на 4416 человек (11,8%) привело к снижению субвенции на 2,7 млн рублей.

Таким образом, учитывая сокращение в 2012 году расходов на содержание органов местного самоуправления (на 2011 год были учтены компенсационные выплаты сокращаемым работникам), бюджеты поселений получат дополнительные средства, которые смогут использовать на социально-экономическое развитие территории.

С 2012 года ответственность за сбалансированность бюджетов поселений и развитие территорий района возлагается на органы местного самоуправления муниципальных районов, которые будут предоставлять бюджетам поселений финансовую помощь в виде иных межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов. Это связано с тем, что с 2012 года муниципальными районами дополнительно переданы единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (30%), при этом расходы на финансирование отрасли здравоохранения теперь осуществляются из областного бюджета.

К сказанному хочу добавить, что не только этим ограничивается вклад области в развитие муниципальных образований.

Объем финансовой помощи в виде субсидий на решение вопросов местного значения, направляемой из областного бюджета в местные бюджеты, ежегодно увеличивается. Так, в 2010 году в местные бюджеты было направлено субсидий в размере около 2 млрд рублей, в 2011 году — 3,2 млрд рублей. В 2012 году из областного бюджета планируется направить субсидий в объеме не меньшем, чем в прошлом году.

В течение финансового года комитетом финансов Курской области осуществляется мониторинг финансового состояния местных бюджетов и рассматривается возможность дополнительной поддержки местных бюджетов.

В целях повышения качества жизни сельского населения региональная власть ежегодно вводит новые виды субсидий на решение вопросов местного значения. Так, с 2012 года введены такие субсидии, как субсидия на проведение капитального ремонта районных и сельских учреждений культуры — 28 млн рублей, субсидия на внедрение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности — 23,3 млн рублей и другие.

Также увеличиваются объемы субсидий, направляемых ранее из областного бюджета. Так, в 2012 году из областного бюджета планируется выделить субсидии на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного зна-

чения, а также ремонт дворовых территорий многоквартирных домов в размере 600 млн рублей, что на 34% выше уровня 2011 года. Кроме того, ежегодно в рамках реализации целевых программ «Социальное развитие села», «Экология и чистая вода» и др. в местные бюджеты направляются субсидии на газификацию, на развитие водоснабжения, сети общепромышленных учреждений и учреждений первичной медико-санитарной помощи, улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей, молодых специалистов и др.

— *При объединении долговые обязательства сельсоветов перешли к вновь созданным. А кредиты брались в том числе и на выплату зарплат работникам сельсоветов. Укрупнение, по нашему мнению, не улучшило финансового состояния муниципальных образований: не хватает средств и на выплату долгов, и на подготовку проектно-сметной документации для водоснабжения, строительства дорог, благоустройства населенных пунктов, и на участие в софинансировании выполнения этих работ по областным программам. А дополнительные кредиты только усугубляют финансовое положение муниципальных образований. Просим рассказать об имеющихся возможностях выделения средств на эти цели прежде всего для объединенных сельсоветов. Возможно ли получение такой субсидии? Ведь низкий уровень финансирования муниципальных образований не позволяет решать вопросы жизнеобеспечения на селе.*

— Согласно принятым объединенными поселениями Уставам и решениям собраний депутатов «О правопреемстве» все долговые обязательства перешли к вновь созданным сельсоветам, в связи с чем администрациями вновь образованных сельсоветов с комитетом финансов Курской области были подписаны дополнительные соглашения по бюджетным кредитам.

Полученные в 2010-2011 годах объединенными поселениями из областного бюджета бюджетные кредиты направлялись на выплату заработной платы, в том числе и на компенсационные выплаты главам сельсоветов и сокращаемым муниципальным служащим.

Результаты проведенной оценки финансовых показателей по 129 объединившимся муниципальным образованияам за 2010-2012 годы показали, что большинство муниципалитетов снизили работу по наполнению доходной части своих бюджетов. Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2011 году ниже уровня 2010 года (до их объединения) зафиксировано по 91 муниципальному образованию. В 2012 году снижение планируемых поступлений от налоговых и неналоговых доходов к уровню 2010 года наблюдается по 65 муниципалитетам, к уровню 2011 года — по 35 муниципалитетам.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2010 году, например, по Полевскому и Муравлевскому сельсоветам Курского района до их объединения составили 3,3 млн рублей, в 2011 году поступление аналогичных доходов по уже объединенному сельсовету составило 1,9 млн рублей, т.е. 57% от уровня доходов, полученных до объединения. На 2012 год планируется 2,6 млн рублей налоговых и неналоговых доходов, что составляет 78% от уровня 2010 года. Аналогичная ситуация складывается по Любостанскому сельсовету Большесолдатского района, Платавскому сельсовету Коньшевского района, Селекционному сельсовету Льговского района, Викторовско-

му сельсовету Кореневского района и другим сельсоветам.

Анализ показателей расходной части бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления, включая заработную плату с начислениями главы сельсовета, показал, что в результате объединения сельсоветов в 2011 году расходы на содержание органов местного самоуправления возросли в 60 муниципалитетах к суммарному объему аналогичных расходов 2010 года (до их объединения), причем прирост по отдельным сельсоветам составил до 42%.

В 2012 году рост расходов на выплату заработной платы с начислениями муниципальных служащих к уровню аналогичных расходов 2011 года наблюдается по 17 муниципальным образованиям, рост расходов на выплату заработной платы с начислениями главам администраций по 32 сельсоветам (по Заолешенскому сельсовету Суджанского района прирост составил 59%).

Например, расходы на содержание органов местного самоуправления, включая глав администраций Разветьевского и Растроговского сельсоветов Железнодорожного района, в 2010 году до их объединения составили 2,1 млн рублей, включая расходы на выплату заработной платы с начислениями главам двух администраций — 543 тыс. рублей. В 2011 году после объединения двух сельсоветов и с учетом компенсационных выплат сокращаемым работникам аналогичные расходы составили 3,1 млн рублей, в т.ч. заработная плата главы администрации составила 526 тыс. рублей. На 2012 год расходы на содержание органов местного самоуправления уже одного объединенного Разветьевского сельсовета запланированы в размере 3,3 млн рублей, т.е. с ростом на 57% к уровню 2010 года, в т.ч. заработная плата главы администрации составила 540 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация складывается по Беловскому сельсовету Беловского района, Марковскому сельсовету Глушковского района, Заолешенскому сельсовету Суджанского района, Калиновскому сельсовету Хомутовского района и другим сельсоветам.

Снижение расходов в 2012 году на выплату заработной платы с начислениями муниципальных служащих к уровню аналогичных расходов 2011 года по 112 муниципальным образованиям и к уровню 2010 года по 119 муниципальным образованиям свидетельствует о том, что экономия средств от проведенного преобразования муниципальных образований не может быть получена за один год. Для достижения намеченной цели по предварительным расчетам потребуется до трех лет.

При этом уже в 2012 году по отдельным районам (Золотухинский, Солнцевский, Тимский и др.) в результате объединения сельсоветов экономия средств на содержание органов местного самоуправления составила 30-40%. Данные средства администрации сельсоветов могут направлять на развитие своих территорий.

Хочу еще добавить, что дополнительно полученные средства поселения могут направлять на решение вопросов местного значения, в том числе на погашение муниципального долга, подготовку проектно-сметной документации для водоснабжения, строительства дорог, благоустройства населенных пунктов и участие в софинансировании выполнения этих работ по областным программам.

(продолжение интервью в следующих номерах)